



**АДМИНИСТРАЦИЯ  
НОВОКУБАНСКОГО ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ  
НОВОКУБАНСКОГО РАЙОНА**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 05.10.2022

№ 1001

г. Новокубанск

**Об утверждении основных направлений долговой политики  
Новокубанского городского поселения Новокубанского района на 2023 год  
и плановый период 2024 и 2025 годов**

В соответствии со статьей 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2019 года № 1950 «О соглашениях, которые предусматривают меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов субъектов Российской Федерации», соглашением от 21 февраля 2022 года № 600-805-2022-03634101000-329 «О мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципального образования Новокубанское городское поселение Новокубанского района» п о с т а н о в л я ю:

1. Утвердить основные направления долговой политики Новокубанского городского поселения Новокубанского района на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Постановление администрации Новокубанского городского поселения Новокубанского района от 22 сентября 2021 года № 1080 «Об утверждении основных направлений долговой политики Новокубанского городского поселения Новокубанского района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» признать утратившим силу.

3. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на начальника финансово-экономического отдела администрации Новокубанского городского поселения Новокубанского района Орешкину О.А.

4. Постановление вступает в силу с 1 января 2023 года.

Глава Новокубанского городского поселения  
Новокубанского района

П.В. Манаков

Приложение  
УТВЕРЖДЕНО  
постановлением администрации  
Новокубанского городского  
поселения Новокубанского  
района  
от 05.10.2022 № 1001

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ**  
**долговой политики Новокубанского городского поселения**  
**Новокубанского района на 2023 год**  
**и на плановый период 2024 и 2025 годов**

**1. Общие положения**

1. Основные направления долговой политики Новокубанского городского поселения Новокубанского района на 2023 года и на плановый период 2024 и 2025 годов (далее – муниципальная долговая политика Новокубанского городского поселения) разработаны в соответствии со статьей 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и в целях реализации ответственной муниципальной долговой политики Новокубанского городского поселения и повышения её эффективности.

2. Под муниципальной долговой политикой Новокубанского городского поселения понимается стратегия управления муниципальными заимствованиями Новокубанского городского поселения, направленная на эффективное регулирование муниципального долга Новокубанского городского поселения, поддержание его объема на безопасном уровне, минимизацию стоимости его обслуживания, равномерное распределение во времени платежей, связанных с погашением и обслуживанием муниципального долга Новокубанского городского поселения, и снижение влияния долговой нагрузки на бюджет Новокубанского городского поселения Новокубанского района.

**2. Итоги реализации долговой политики Новокубанского городского поселения Новокубанского района в период до 2022 года, прогнозируемые итоги 2022 года**

За период с 2019 по 2021 годы использовались различные виды долговых инструментов для погашения долговых обязательств в целях обеспечения сбалансированности местного бюджета.

Заимствования осуществлялись согласно решениям Совета Новокубанского городского поселения Новокубанского района о местном бюджете на соответствующие годы. Размер муниципального долга, а также стоимость его обслуживания ежегодно были ниже предельных значений,



установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее - БК РФ) и решениями Совета Новокубанского городского поселения Новокубанского района о бюджете на соответствующие годы.

По итогам исполнения основных задач долговой политики Новокубанского городского поселения Новокубанского района с 2019 года удалось снизить уровень долговой нагрузки на местный бюджет.

Основные показатели, характеризующие муниципальный долг, приведены в таблице 1.

Таблица № 1

**Основные показатели, характеризующие муниципальный долг  
за 2019 - 2021 годы (факт)**

№ п/п	Показатель	Годы			
		2019	2020	2021	2022 (оценка)
1.	Объем муниципального долга, тыс.рублей	20 202,5	20 666,5	21 808,5	16 000,0
2.	Расходы на обслуживание муниципального долга, тыс.рублей	2 735,2	722,5	554,3	301,0
3.	Годовой объем доходов местного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений, тыс.рублей	120 091,4	144 470,8	146 614,4	147 446,1
4.	Долговая нагрузка, % (стр. 1/стр. 3)	16,8	14,3	14,9	10,9

Муниципальные заимствования Новокубанского городского поселения Новокубанского района в 2019-2021 годах осуществлялись в целях финансирования дефицита местного бюджета и погашения действующих долговых обязательств.

Сложившаяся за 2019 – 2021 годы структура муниципального долга приведена в таблице № 2.

Таблица № 2

**Структура муниципального долга за 2019 – 2021 годы (факт)**

№ п/п	Показатель	Годы			
		2019	2020	2021	2022 (оценка)
1.	Кредиты, привлеченные от кредитных организаций, тыс.рублей	10 500,0	10 000,0	10000,0	0,00
2.	Бюджетные кредиты, привлеченные от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации,	1 347,5	1 347,5	11 808,5	16 000,0

	тыс.рублей				
3.	Муниципальные гарантии, тыс.рублей	8 354,9	9 319,0	0,00	0,00
4.	Итого муниципальный долг, тыс.рублей	20 202,4	20 666,5	21 808,5	16 000,0

За период с 2019 по 2021 годы в рамках управления муниципальным долгом проведен ряд мероприятий, позволивших снизить объем муниципального долга.

Так, в 2019 году в соответствии с договором № 86 от 29 августа 2019 года «О предоставлении бюджетного кредита бюджету муниципального образования Новокубанское городское поселение Новокубанского района из краевого бюджета», заключенным между министерством финансов Краснодарского края и администрацией Новокубанского городского поселения Новокубанского района, местному бюджету предоставлен бюджетный кредит в сумме 26 950,0 тыс. рублей в целях погашения долговых обязательств Новокубанского городского поселения Новокубанского района в виде обязательств по кредитам, полученным от кредитных организаций. В 2019 году администрацией погашены кредиты от кредитных организаций на сумму 28 000,0 тыс.рублей.

В декабре 2019 года на основании дополнительного соглашения к заключенному с министерством финансов Краснодарского края договору, произведена реструктуризация муниципального долга с частичным списанием суммы основного долга на сумму 25 602,5 тыс.рублей, а погашение остатка задолженности в сумме 1 347,5 тыс.рублей на условиях рассрочки исполнения обязательств с переносом погашения задолженности по основному долгу на период 2021 по 2022 годы в размерах 40 и 60 процентов соответственно.

В августе 2022 года между министерством финансов Краснодарского края и администрацией Новокубанского городского поселения Новокубанского района заключен договор о предоставлении бюджетного кредита в сумме 10 000,0 тыс.рублей бюджету муниципального образования Новокубанское городское поселение Новокубанского района из краевого бюджета, для погашения долговых обязательств по кредитам, полученным муниципальным образованием от кредитных организаций, сложившихся на 1 января 2022 г., что позволит значительно сэкономить на расходах по обслуживанию муниципального долга.

Таким образом, благодаря активной работе по управлению муниципальным долгом за период с 2019 по 2021 годы (сокращение долга, проведение работы по снижению процентных ставок по действующим кредитным линиям), произошло сокращение расходов на обслуживание долговых обязательств. В 2019 году они составляли - 2 735,2 тыс.рублей, в 2020 году – 722,5 тыс.рублей, в 2021 году – 554,3 тыс.рублей т.е. сократились в 5 раз по отношению к 2019 году.



Параметры муниципального долга и расходов на его обслуживание за период с 2019 по 2021 год соответствовали требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации, погашение и обслуживание долговых обязательств Новокубанского городского поселения Новокубанского района осуществлялось в установленный срок и в полном объеме.

По состоянию на 01.01.2022 года общий объем муниципального долга составил 21 808,5 тыс.рублей, что соответствует установленному решением Совета Новокубанского городского поселения Новокубанского района от 20 ноября 2020 года № 172 п.п. 3 пункта 1 «О бюджете Новокубанского городского поселения Новокубанского района на 2021 год» верхнему пределу муниципального долга по состоянию на 01.01.2022 года.

Из общего объема муниципального долга по состоянию на 01.01.2022 года обязательства по кредитам кредитных организаций составляли 45,8%, по бюджетным кредитам – 54,2%.

Структура муниципального долга включает среднесрочные долговые обязательства (от двух лет до трёх лет), что способствует снижению бюджетных рисков. Объем реструктурированных долговых обязательств Новокубанского городского поселения Новокубанского района перед Краснодарским краем по бюджетным кредитам по состоянию на 01.01.2022 года составил 808,5 тыс.рублей. Вся задолженность по бюджетным кредитам является среднесрочной, со сроком оплаты до августа 2027 года. По всем реструктурированным долговым обязательствам плата за пользование средствами краевого и районного бюджета установлена в размере 0,1% годовых.

По состоянию на 01 октября 2022 года в структуре муниципального долга доля бюджетных кредитов составила 100%.

### **3. Основные факторы, определяющие характер и направления муниципальной долговой политики Новокубанского городского поселения Новокубанского района**

3.1. Основными факторами, определяющими характер и направления муниципальной долговой политики Новокубанского городского поселения Новокубанского района, являются:

1) рост потребностей бюджета Новокубанского городского поселения Новокубанского района;

2) ухудшение текущей экономической ситуации, вызванной санкционным давлением со стороны иностранных государств;

3) необходимость выполнения обязательств по неперевышению уровня дефицита и рыночного долга, принятых по соглашениям о реструктуризации и привлечению бюджетных кредитов на погашение долговых обязательств.

3.2. Характер и направления долговой политики:

3.2.1. Вне зависимости от экономической ситуации в стране и состояния рынка финансовых услуг долговая политика Новокубанского



городского поселения продолжит характеризоваться:

1) направленностью на обеспечение способности городского поселения осуществлять муниципальные заимствования на приемлемых условиях и в объемах, необходимых для финансирования дефицита бюджета городского поселения, а также погашения долговых обязательств. Фактический объем муниципальных заимствований должен определяться результатами исполнения бюджета поселения, анализа рынка финансовых услуг, учитывать соблюдение требований Бюджетного кодекса Российской Федерации, условий реструктуризации бюджетных кредитов, а также ежегодно заключаемых соглашений о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов Новокубанского городского поселения Новокубанского района;

2) прозрачной и эффективной аукционной политикой при участии на рынке финансовых услуг, целенаправленным информационным взаимодействием с кредитными организациями.

3.3.2. Долговая политика должна реализовываться по следующим взаимосвязанным направлениям:

1) планирование объема муниципального долга с целью ограничения объема внутренних заимствований, привлечения их в размерах, не превышающих объема дефицита бюджета поселения и подлежащих погашению в текущем финансовом периоде долговых обязательств;

2) планирование расходов бюджета поселения на обслуживание долга в целях минимизации процентных ставок по коммерческим кредитам и обеспечения мер, направленных на привлечение в бюджет поселения кредитов от кредитных организаций по ставкам на уровне не более чем размер ключевой ставки, установленный Центральным банком Российской Федерации на дату привлечения кредитных ресурсов, увеличенный на 1 процент годовых;

3) информирование населения городского поселения о состоянии муниципального долга Новокубанского городского поселения.

#### **4. Цели и задачи долговой политики Новокубанского городского поселения Новокубанского района**

Реализация долговой политики Новокубанского городского поселения Новокубанского района в 2023 – 2025 годах будет осуществляться в соответствии со следующими целями:

обеспечение сбалансированности местного бюджета;

обеспечение выполнения показателей исполнения бюджета поселения в размерах, характеризующих высокую долговую устойчивость Новокубанского городского поселения;

поддержание низкой долговой нагрузки бюджета поселения;

недопущение возникновения просроченной задолженности по погашению и обслуживанию долговых обязательств;

минимизация расходов на обслуживание муниципального долга;



проведение эффективной долговой политики, ориентированной на среднесрочные заимствования, равномерное распределение нагрузки по погашению долговых обязательств;

раскрытие информации о муниципальном долге Новокубанского городского поселения;

Реализация долговой политики будет направлена на решение следующих задач:

обеспечение контроля показателей долговой устойчивости, предусмотренных Бюджетным кодексом Российской Федерации;

выполнение своевременно и в полном объеме обязательств по погашению и обслуживанию муниципального долга Новокубанского городского поселения;

соблюдение ограничений по уровню долговой нагрузки;

минимизация рисков, связанных с осуществлением заимствований;

выполнение условий, установленных договорами и дополнительными соглашениями о предоставлении бюджетных кредитов, оптимизации расходов бюджета поселения.

В 2023 году и плановом периоде 2024 – 2025 годах необходимо осуществлять управление сложившимся в предшествующие годы муниципальным долгом, в том числе обеспечивать своевременное погашение долговых обязательств и процентов по кредитам. Требуемые для этого средства на соответствующие годы будут предусматриваться в местном бюджете в необходимом объеме.

Долговая стратегия в 2023 году и плановом периоде 2024 – 2025 годах предполагает осуществление заимствований в целях рефинансирования ранее возникших долговых обязательств и финансирования дефицита местного бюджета при возникновении потребности в финансовом обеспечении расходов местного бюджета, имеющих первостепенное значение для социально-экономического развития Новокубанского городского поселения Новокубанского района.

По условиям договора о предоставлении бюджетного кредита в 2023 – 2027 годах погашение будет произведено следующим образом:

В 2023 году – задолженность не подлежит погашению;

В 2024 году – задолженность не подлежит погашению;

В 2025 году – 25% от суммы задолженности или 2 500 тыс.рублей;

В 2026 году - 25% от суммы задолженности или 2 500 тыс.рублей;

В 2027 году – 50% от суммы задолженности или 5 00 тыс.рублей.

В таблице № 3 приведены прогнозируемые показатели по муниципальному долгу на 2023-2025 годы.

Таблица № 3

**Показатели, характеризующие муниципальный долг (прогноз)**

№ п/п	Показатель	Годы		
		2023	2024	2025

1.	Объём муниципального долга (не более), тыс.рублей	10 000,0	10 000,0	10 000,0
2.	Годовой объём доходов местного бюджета без учёта безвозмездных поступлений, тыс.рублей	147 446,1	150 338,1	158 613,1
3.	Долговая нагрузка (не более), % (стр. 1/стр. 2)	6,8	6,6	6,3

## **5. Инструменты реализации муниципальной долговой политики Новокубанского городского поселения Новокубанского района**

Инструментами реализации долговой политики Новокубанского городского поселения Новокубанского района являются:

1) сохранение долговой нагрузки на безопасном уровне путем контроля при среднесрочном планировании объемов заимствований, осуществляемых в текущих и прогнозируемых экономических условиях;

2) использование механизма привлечения краткосрочных бюджетных кредитов за счет средств краевого и (или) районного бюджета на пополнение остатков средств на счете бюджета Новокубанского городского поселения;

3) осуществление привлечения кредитов коммерческих банков для финансирования дефицита бюджета Новокубанского городского поселения и погашения муниципального долга по бюджетным кредитам. Ключевой задачей на данном этапе остается обеспечение привлечения кредитов кредитных организаций с процентными ставками в размерах, не превышающих величины процентной ставки, рекомендованной Министерством финансов Российской Федерации (ключевая ставка Банка России, увеличенная на 1 процент годовых)

## **6. Анализ рисков для бюджета Новокубанского городского поселения, возникающих в процессе управления муниципальным долгом**

Основными рисками, возникающими в процессе управления муниципальным долгом Новокубанского городского поселения, являются:

1) риск недостижения планируемых объёмов поступлений доходов бюджета поселения, поскольку недопоступление доходов потребует изыскания иных источников для выполнения расходных обязательств бюджета и обеспечения его сбалансированности.

В целях оценки данного риска планируется продолжить ежемесячный мониторинг исполнения бюджета по налоговым и неналоговым доходам, расходной части бюджета поселения с целью принятия управленческих решений;

2) процентный риск - вероятность увеличения объема расходов бюджета поселения на обслуживание муниципального долга поселения



вследствие увеличения Банком России размера ключевой ставки и (или) роста объёмов привлечения кредитов для выполнения расходных обязательств;

3) риск возникновения новых расходных обязательств, не обеспеченных источниками финансирования.

Основной мерой, принимаемой в отношении управления рисками, связанными с реализацией долговой политики области, является осуществление достоверного прогнозирования доходов бюджета поселения и поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета поселения, а также принятие взвешенных и экономически обоснованных решений в части согласования новых расходных и долговых обязательств.

Начальник финансово-экономического отдела  
администрации Новокубанского городского  
поселения Новокубанского района



О.А. Орешкина